

成都市工程造价协会文件

成造价协[2016]第09号



关于对“川建价发[2016]25号文件”的 反馈意见

四川省建设工程造价管理总站：

四川省建设工程造价管理总站关于征求对《四川省工程造价咨询服务标准（征求意见稿）》和《四川省建设项目工程造价咨询服务机构评选文件（征求意见稿）》意见和建议的通知，在网上公示以后，我会认真学习了两个（征求意见稿）的内容。大家一致认为在放开造价咨询服务收费的情况下，制定咨询服务标准和咨询服务机构评选标准非常重要，能够规范咨询服务标准，提高咨询服务质量，维护市场秩序，引导行业健康发展，我会坚决拥护，希望尽快实施。

现将我会今年对咨询服务与收费情况调查的主要内容报省造价总站，作为我会对以上两个（征求意见稿）的反馈意见，供参考。

附件：成都市工程造价咨询服务与收费情况调查报告



成都市工程造价协会
2016年8月11日

附件：

成都市工程造价咨询服务与收费情况 调查报告

2015年10月，四川省发改委印发了《关于进一步放开住建部门专业服务收费有关事项的通知》（川发改价格[2015]769号，以下简称《通知》）。《通知》要求，对省内工程造价咨询服务收费取消政府指导价，实行市场调节价。

自《通知》实施以来，我市的项目业主单位（特别是承担政府或国有投资建设项目管理的主管部门、企事业单位）、造价咨询服务机构认真响应《通知》精神，实行市场化的竞争。在面对市场的发展和变化中，各方主体一方面调整自身的市场定位，一方面探索适应市场竞争的管理模式和竞争手段。转变思维，积极应对，努力创新，适应市场。但这一过程中，也相继出现了变相套用原文件的规定进行新项目的委托与承接；不顾及服务内容、服务标准、服务质量的准则，单纯以价格作为选择咨询服务单位和竞争咨询服务任务的非理性竞争。造成了委托方茫然，竞争者不知所措的行业局面。

为充分了解造价咨询市场的现状，成都市工程造价协会自2016年5月起，陆续通过走访市场、组织座谈、发放问

卷等方式，对全市主要造价咨询机构、部分项目业主单位，以及部分施工企业进行了一次调研分析，并对放开造价咨询服务收费后的市场监管提出了建议。

本次调研分析及建议：

一、收费标准放开是适应新的融资、建设管理模式，提高造价咨询服务的必然；

二、收费标准放开后，造价咨询市场化竞争中存在的问题；

三、对目前规范造价咨询服务的几点建议。

一、收费标准放开是适应新的融资、建设管理模式，提高造价咨询服务的必然。

近年来，造价咨询服务的市场需求有越来越向项目生命周期前端延伸的趋势，有些项目在投资机会研究时就将造价服务工作纳入其中。同时，根据项目建设的需要，造价咨询服务的内容逐步扩展，变得更加多元化，对精细化程度的要求也不断提高；新的技术手段（例如大数据、BIM技术等）相继涌现，并逐步应用于具体的造价咨询工作中。

近期，住建部下发了建市[2016]93号文件，在工程建设领域大力推行“设计—采购—施工总承包或者设计—施工总承包”模式；财政部也先后发文，倡导在住房保障、市政

公用、交通、医疗、教育、养老等各领域的项目中推行政府和社会资本合作（PPP）模式。工程总承包和 PPP 等模式的推出，对在新形势下的造价咨询服务工作提出了全新的要求，不再局限于以往的清单或定额计价范围。

因此，原川价发[2008]141 号文件中规定的造价咨询服务内容和相应标准已经不能适应上述市场变化的需求。《通知》的适时出台，打破了原有服务和价格体系的局限性，更加适合市场的发展趋势，也促进了市场各方主体选择或提供更加契合市场要求所需的造价咨询服务。

调查中，业主和咨询单位肯定了放开咨询服务收费的正确性。而要适应这种变革，适应新的技术发展，适应咨询收费内容的扩大、延伸和深化，市场主体除了积极应对，充分研究，转变方式以外，认为制定新的服务规范，合理计取咨询服务费用是当前的重要任务。一致希望在政府的监管下，在行业协会的帮助、指导下能尽早走出暂时的困境，开创市场调节、竞争的新常态。

目前，四川省建设工程造价管理总站发出了关于征求对《四川省工程造价咨询服务标准（征求意见稿）》和《四川省建设项目工程造价咨询服务机构评选文件（征求意见稿）》意见和建议的通知。及时、准确地把握了市场的走向，洞悉了市场主体的需求，在规范工程造价咨询服务市场、提高工程造价咨询服务质量和水平等方面将起到历史性的积极作用。

用。

二、收费标准放开后，造价咨询市场化竞争中存在的问题。

1. 项目业主方面

项目业主在选择造价咨询服务企业时，更多倡导的是“优质优价”原则。在服务过程中，造价咨询企业的严格质量把关或是一个有益的建议，往往能够为项目带来相应的经济效益。相对于支出的造价咨询服务费用，项目业主会更加看重服务质量。

由于对工程造价咨询服务的类别、内容、深度、质量等方面的规范，目前没有形成统一标准，故“优质”无法定义，何以选择“优价”？造成项目业主在造价咨询服务机构的招标或比选或谈判过程中，无法形成一个合理的，与其服务要求对应的“优价”参照标准，只能进行“低价”选择，而选出的“低价”服务机构往往又难以满足项目业主的期望要求。在近期市场上，就不断出现项目业主对报价不按质量要求择优的选择条件，任其自由报价，要求低价中标。咨询服务单位于是盲目竞争，无限制的降低服务收费，甚至出现“0报价”，只以审减额度计费。这种低价竞争，带来的只能是质量无法保证，后果难以保障，审查纠纷在所难免，最终造成造价咨询服务选择的恶性竞争。

2. 造价咨询服务机构方面

收费标准放开以后，通过对成都市近百家造价咨询服务机构的问卷调查发现（详见附件《成都市工程造价咨询服务市场调查数据分析报告》），基于原川价发[2008]141号文件规定的造价服务类型体系下，市场的平均服务价格水平基本处于一个合理的区间，仅比标准放开前略低5%到10%左右。但是，整体合理下的个体差别较大。在缺乏细化的服务内容和标准下，咨询企业对同一服务类型下的服务内容和质量标准理解不同，尺度不一，形成的报价数据千差万别，个别选项的高低之间甚至有近10倍的差异。

此外，为获取造价咨询项目，部分咨询企业盲目追求低价中标。如在公开招标或比选中，个别造价咨询企业以低价作为主要的竞争手段，却无法明确其低价下的服务内容、质量标准、计费办法等，甚至出现了10多亿元的工程项目，造价咨询服务1元中标的极端案例，为此，省造价主管部门和协会对其进行了专门的通报处理。

3. 监管部门方面

收费标准放开以后，造价主管部门对市场秩序的主要监管方式，已由以服务指导价格的监管逐步转变为对相关经营主体服务行为进行监管。然而，工程造价咨询服务的类别、内容、深度和质量要求的相应标准的缺失，无法为监管部门的行为监管提供判定依据。特别是比较敏感的“低价”行为，是否属于低于服务成本扰乱市场，无法判定，更无从处理。

现实情况，也仅仅是对极个别明显的恶意扰乱市场秩序的报价行为进行了通报处理。

综上所述，对于项目业主，造价咨询服务标准的缺失，造成其在选择咨询企业时，无法制定“优质优价”的评判办法；对于咨询企业，造价咨询服务标准的缺失，造成其无法制定合理的企业收费标准，只能盲目追求低价；对于监管部门，造价咨询服务标准的缺失，造成其监管困难，更无从谈及引导行业健康发展。

三、对目前规范造价咨询服务的几点意见。

1. 《四川省工程造价咨询服务标准（征求意见稿）》和《四川省建设项目工程造价咨询服务机构评选文件（征求意见稿）》的造价咨询服务项目、服务内容、服务质量的规范标准，适应了建设项目的投资模式改革，项目管理的深化发展，有利于国家工程总承包的推行，必然会填补目前造价咨询服务技术标准的空白，为规范造价咨询行业的服务和收费建立统一标准和评定、检查、监督的合理依据。从发挥其权威作用，使各方主体有标准遵循的角度出发，我会坚决拥护。希望尽快实施，使全省的造价咨询服务有章可循，从而提高造价咨询服务质量，规范市场秩序，促进行业发展。

2. 参考《中价协关于规范工程造价咨询服务收费的五点意见》（中价协〔2015〕26号）文件，建议在统一上述标准的基础上，由各个造价咨询企业根据自身的专业能力和管理

水平，制定企业的服务价格，上报造价主管部门或造价协会备案，并在办公场所或企业网站公布，实行明码标价，接受社会监督。我会这次对全市 110 家工程造价咨询服务机构发出了调查问卷，问卷一式两份，分为放开价格后的收费情况和咨询机构期望的合理收费额度（两项调查均以原 141 号文件的服务内容进行），一共收到 84 家机构共计 160 份反馈问卷，其中现实收费情况问卷 82 份，期望收费额度问卷 78 份。通过对反馈数据的分析，我会形成了《成都市工程造价咨询服务市场调查数据分析报告》（详见附件）。在报告第 4 项所述的对比分析中，我会发现放开价格后，现有的市场平均价格水平较原川价发[2008]141 号文件规定的收费标准低 25% 至 30% 左右，而市场期望的合理收费额度仅比原 141 号文件低 10% 左右。由此可见，除个别恶意低价竞争的极端现象外，绝大多数的造价咨询机构在近一年来的充分市场竞争下还是能够保持相对理性，并且对造价咨询行业的发展变化有一定的认识，这体现在期望值已经突破原有政府指导价格体系的下限值（下浮 20%）。虽然这次调查还是基于原 141 号文件制定的服务范围、内容和标准，有一定的局限性。但是通过调查，也形成了行业平均价格水平数据。希望此次调查结果能够对省内执业的造价咨询机构在制定企业自身的价格体系时，起到参考和借鉴作用。待《四川省工程造价咨询服务标准》正式出后，我会还将适时统计行业动态的平均价格水

平，定期向社会公布。

3. 为规范工程造价咨询服务的招投标行为，为市场主体营造公开、公平的市场竞争环境，引导行业健康发展，建议建设行政主管部门在统一上述标准的基础上，制定工程造价咨询服务招标或比选标准文件，特别是明确对服务价格的评审办法，作为政府投资项目和国有投资为主的建设项目选择造价咨询服务的依据，使市场竞争更加公开、透明，让权利在阳光下运行。

4. 充分发挥工程造价行业协会的作用，继续做好行业信用评价，强化行业自律管理，定期统计公布全省造价咨询服务市场行情，引导咨询企业合理报价。对违反《价格法》，搞价格欺诈，恶意抬高或降低价格（例如低于或高于企业自行设立收费标准 20%的），减少服务内容，降低服务质量的行为进行查处，并纳入不良信用信息记录，加大对有重大失信行为的企业及负有责任的从业人员的惩戒力度。

5. 加强对造价咨询服务经营者的培训和指导。引导造价咨询服务合法经营，不断提高服务能力，实现三个转变：即从资质的竞争转变为信用竞争，从关系竞争转变为能力竞争，从价格竞争转变为价值竞争。培养一批重信用，有实力的造价企业做强做大，走出四川，走向国际。

附件：《成都市工程造价咨询服务市场调查数据分析报告》

附件：

成都市工程造价咨询服务 市场调查数据分析报告

一、调查的背景

党的十八届三中全会作出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，要使市场在资源配置中起决定性作用，即市场对资源的配置主要是通过价格、竞争和供求等发挥作用来实现。在此指导思想下，国家发展和改革委员会于 2015 年 2 月 11 日下发了《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格[2015]299 号），明确了对建设项目前期咨询、勘察设计、招标代理、工程监理、环评等实行市场条件价。同年，四川省发改委《关于进一步放开住建部门专业服务收费有关事项的通知》【川发改价格（2015）769】，对工程造价咨询服务收费取消政府指导价，实行市场调节价。

我省现有工程造价咨询企业 400 余家，其中，在成都市区范围内就有 140 多家。长期以来，我省的工程造价咨询服务行业（特别是政府或国家投资项目的造价咨询服务）一直执行川价发[2008]141 号文件规定的《工程造价咨询服务收费标准》。在政府投资审计、工程成本控制、投资咨询、规

范管理、提高效益等方面发挥了重要作用。但在【川发改价格（2015）769】通知文件出台以后，我省的工程造价咨询行业出现了一些混乱现象。如在公开招标或比选中，有部分造价咨询单位以低价作为主要的竞争手段，但无法明确其低价下的服务内容、质量标准、计费办法和标准，出现了 10 多亿元的工程项目造价咨询服务 1 元中标的事例。

虽然通过长期价格竞争最终形成供需关系的平衡是市场经济的自然规律，但是，造价咨询行业的良性发展不能长期任由无序和混乱甚至是恶意的低价竞争。如何形成行业的合理市场价格参考，引导项目业主方优质优价地选择造价咨询服务单位，帮助行业内企业提升服务质量、取得合理利润进而健康发展，是行业管理现今需要积极推进的工作之一。

二、调查的目的

通过调查，了解工程造价咨询服务实行市场调节价后的市场状况，各市场主体执行【川发改价格（2015）769】通知的效果，为加强造价咨询行业的信用管理，质量管理，规范造价咨询市场行为，营造公开、透明的市场环境，严格遵守《价格法》，实行服务明码标价，避免恶意低价竞争，扰乱造价咨询市场，充分发挥市场在资源配置中的决定作用。

三、调查的情况

本次调查由成都市工程造价协会组织，调查的对象包括造价咨询企业和部分项目业主。

调查采用问卷调查和座谈会等方式。问卷一式两份，一份是企业当前的咨询服务价格情况，一份是企业认为合理的服务价格意见。问卷采用固定填空的格式。

我们共向 121 家造价咨询单位发放问卷，收到 84 家单位反馈的问卷，其中收费现状调查问卷 82 份，占调查总数的 67.77%，合理收费调查问卷 78 份，占调查总数的 64.46%。

四、调查数据分析

（一）收费现状调查问卷分析

对反馈的 82 份收费现状调查问卷中的所有数据的平均值、标准偏差值，最大和最小值进行统计分析。

有效数据量是指反馈问卷中对某一项服务收费标准填报数据的总体样本数量。

平均值是指反馈问卷中对应项目的总体样本的算术平均值。

最大值和最小值分别是指反馈问卷中对应项目的总体样本的最大值和最小值。

标准偏差值是指是指反馈问卷中对应项目的总体样本的标准差。标准差在概率统计中最常使用作为统计分布程度上的测量。标准差定义为方差的算术平方根，是各数据偏离平均数的距离的平均数，反映组内个体间的离散程度。标准差可作为量度数据样本稳定性的指标。标准差数值越大，代表大部分样本数值远离平均数值，数据样本较不稳定，故行

业平均值的代表性较差。相反，标准差数值越小，代表数据样本较为稳定，行业平均值的代表性较高。

其计算公式为：

$$\sigma = \sqrt{\frac{1}{N} \sum_{i=1}^N (x_i - \mu)^2}$$

其中：N为总体样本数量， μ 为样本算术平均值， x_i 为样本数据。

经统计分析后，形成以下汇总数据表：

1. 有效数据数量分析表

序号	收费项目	反馈有效数据量（个）							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤1000 万元	≤5000 万元	≤1亿	≤5亿	>5亿	
1	投资估算	50	50	50	51	50	44	41	/
2	可行性经济评价	46	46	46	46	45	41	38	/
3	工程设计概算编制	59	59	59	59	57	51	43	/
4	工程预算编制 （招标控制价或标底）	74	74	74	75	70	64	54	/
5	竣工结算编制	64	64	64	65	61	57	51	/
6	工程量清单编制或审核	78	77	78	78	73	66	56	/
7	工程设计概算审核	61	61	61	61	60	55	47	/
8	工程预算审核 （招标控制价或标底）	72	72	72	73	67	62	52	/
9	竣工结算审核	77	77	77	77	72	67	58	50
10	钢筋抽筋及预埋铁件计算	39							
11	施工阶段全过程造价控制								
	（1）设计变更经济分析	68	68	69	68	67	66	55	/
	（2）合同造价条款变更、管理	70	70	71	69	68	66	55	/
	（3）预付款、进度款、变更款、 索赔款审核	71	71	72	70	69	66	55	/
	（4）材料价格、设备价格询价	70	70	71	69	68	66	55	/
12	清标								

	(1) 招标控制价与投标报价的对比与分析	34	34	34	34	34	32	31	/
	(2) 与中标单位逐一核对工程量, 形成清标报告	36	36	36	36	36	34	33	/
13	模拟清单编制	39	39	39	39	39	35	33	/
14	投标报价编制	37	37	37	37	36	32	32	/
15	工程造价争议鉴定	42							

从上表中我们可以了解, 大部分调查对象(工程造价咨询企业)主要开展的是第 3 至 9 项和第 11 项所列的造价咨询服务, 并且服务的工程项目总造价主要在 5 亿元及以内。在上述区间内的有效调查数据接近和超过调查对象总数的 50%, 具有一定的普遍性和代表性。

2. 工程造价咨询服务收费现状分析

(1) 工程设计概算编制服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.45	3.00	1.260	0.344	27.30%	
100 至 500 (含)	0.39	2.50	1.085	0.314	28.94%	
500 至 1000 (含)	0.36	2.20	0.976	0.279	28.59%	
1000 至 5000 (含)	0.30	2.00	0.814	0.272	33.42%	较小
5000 至 10000 (含)	0.24	2.00	0.658	0.271	41.19%	小
10000 至 50000 (含)	0.18	1.50	0.474	0.209	44.09%	小
50000 以上	0.18	1.50	0.393	0.220	55.98%	小

随着计费区间值的增加, 偏差百分比逐渐增大, 说明在区间内的所有有效数据相对于平均值的离散程度越来越大, 平均值所具有的代表性越小。建议偏差达到 30% 以上数据谨慎采用, 以下分析类似。

(2) 工程预算编制费服务收费现状分析表

费率计算区间	收费费率数据 ((%)	偏差	均值
--------	-------------	----	----

(万元)	最小值	最大值	平均值	偏差值	百分比	代表性
小于 100 (含)	1.06	4.0	2.587	0.567	21.92%	
100 至 500 (含)	1.00	3.8	2.376	0.504	21.21%	
500 至 1000(含)	0.88	3.6	2.192	0.473	21.58%	
1000 至 5000 (含)	0.86	3.3	2.010	0.425	21.14%	
5000 至 10000 (含)	0.76	2.5	1.734	0.376	21.68%	
10000 至 50000 (含)	0.66	2.0	1.471	0.320	21.75%	
50000 以上	0.57	2.0	1.304	0.303	23.24%	

(3) 竣工结算编制服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	1.40	5.0	2.831	0.609	21.51%	
100 至 500 (含)	1.28	4.5	2.544	0.528	20.75%	
500 至 1000(含)	1.20	4.0	2.364	0.490	20.73%	
1000 至 5000 (含)	1.08	3.0	2.090	0.443	21.20%	
5000 至 10000 (含)	1.00	3.0	1.896	0.408	21.52%	
10000 至 50000 (含)	0.80	2.5	1.529	0.368	24.07%	
50000 以上	0.72	2.5	1.339	0.335	25.02%	

(4) 工程量清单编制或审核服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	1.60	5.0	3.198	0.691	21.61%	
100 至 500 (含)	1.52	4.8	2.971	0.620	20.87%	
500 至 1000(含)	1.44	4.1	2.774	0.563	20.30%	
1000 至 5000 (含)	1.32	3.3	2.521	0.510	20.23%	
5000 至 10000 (含)	1.20	3.0	2.727	0.454	16.65%	
10000 至 50000 (含)	1.08	2.7	1.972	0.443	22.46%	
50000 以上	0.97	2.7	1.739	0.399	22.94%	

(5) 工程设计概算审核服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.48	3.0	1.335	0.345	25.84%	
100 至 500 (含)	0.42	2.5	1.146	0.293	25.57%	
500 至 1000(含)	0.39	2.0	1.036	0.259	25.00%	
1000 至 5000 (含)	0.33	1.8	0.874	0.247	28.26%	
5000 至 10000 (含)	0.27	1.8	0.711	0.214	30.10%	较小
10000 至 50000 (含)	0.21	1.5	0.548	0.183	33.39%	较小
50000 以上	0.20	1.5	0.454	0.196	43.17%	小

(6) 工程预算审核（招标控制价或标底）服务收费现状

分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%))				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.8	4.0	2.819	0.622	22.06%	
100 至 500 (含)	0.6	3.8	2.595	0.555	21.39%	
500 至 1000 (含)	0.5	3.24	2.419	0.508	21.00%	
1000 至 5000 (含)	0.4	3.0	2.221	0.479	21.57%	
5000 至 10000 (含)	0.3	2.8	2.049	0.452	22.06%	
10000 至 50000 (含)	0.2	2.6	1.808	0.457	25.28%	
50000 以上	0.94	2.6	1.616	0.356	22.03%	

(7) 竣工结算审核服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%))				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	1.5	5.0	3.753	0.954	25.42%	
100 至 500 (含)	1.4	4.8	3.523	0.858	24.35%	
500 至 1000 (含)	1.3	4.6	3.343	0.814	24.35%	
1000 至 5000 (含)	1.2	4.4	3.156	0.786	24.90%	
5000 至 10000 (含)	1.1	4.0	2.830	0.698	24.66%	
10000 至 50000 (含)	1.0	3.5	2.390	0.637	26.65%	
50000 以上	0.8	3.5	2.119	0.582	27.47%	
审减效益费 (%)	2.0	10.0	3.258	1.161	35.64%	较小

(8) 施工阶段全过程造价控制（设计变更经济分析）服

务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%))				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.47	3.12	1.144	0.390	34.09%	较小
100 至 500 (含)	0.39	2.88	0.973	0.337	34.64%	较小
500 至 1000 (含)	0.33	2.64	0.807	0.309	38.29%	较小
1000 至 5000 (含)	0.27	2.40	0.649	0.290	44.68%	小
5000 至 10000 (含)	0.20	2.16	0.489	0.268	54.81%	小
10000 至 50000 (含)	0.08	1.68	0.218	0.258	118.35%	极小
50000 以上	0.05	1.20	0.166	0.179	107.83%	极小

(9) 施工阶段全过程造价控制（合同造价条款变更、

管理）服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.52	3.20	1.296	0.383	29.55%	
100 至 500 (含)	0.46	3.00	1.112	0.343	30.85%	较小
500 至 1000 (含)	0.39	2.80	0.947	0.318	33.58%	较小
1000 至 5000 (含)	0.30	2.60	0.799	0.321	40.18%	小
5000 至 10000 (含)	0.20	2.40	0.624	0.282	45.19%	小
10000 至 50000 (含)	0.10	2.20	0.297	0.282	94.95%	极小
50000 以上	0.06	2.10	0.246	0.281	114.23%	极小

(10) 施工阶段全过程造价控制（预付款、进度款、变更款、索赔款审核）服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	1.4	7.8	5.981	1.504	25.15%	
100 至 500 (含)	1.2	7.5	5.614	1.367	24.35%	
500 至 1000 (含)	1.0	7.5	5.345	1.333	24.94%	
1000 至 5000 (含)	0.8	6.9	5.050	1.291	25.56%	
5000 至 10000 (含)	0.6	6.6	4.756	1.231	25.88%	
10000 至 50000 (含)	0.4	5.9	4.109	1.165	28.35%	
50000 以上	0.2	5.5	3.613	1.023	28.31%	

(11) 施工阶段全过程造价控制（材料价格、设备价格询价）服务收费现状分析表

费率计算区间 (万元)	收费费率数据 ((%)				偏差 百分比	均值 代表性
	最小值	最大值	平均值	偏差值		
小于 100 (含)	0.50	2.50	1.700	0.439	25.82%	
100 至 500 (含)	0.40	2.40	1.429	0.365	25.54%	
500 至 1000 (含)	0.30	2.30	1.208	0.327	27.07%	
1000 至 5000 (含)	0.20	2.20	0.977	0.299	30.60%	较小
5000 至 10000 (含)	0.10	2.10	0.760	0.270	35.53%	较小
10000 至 50000 (含)	0.05	2.00	0.482	0.256	53.11%	小
50000 以上	0.10	1.80	0.387	0.229	59.17%	小

(12) 专业系数调整数据分析表

序号	项目类型	专业分类	专业系数调整					偏差百分比	均值代表性
			数据量	最小值	最大值	平均值	偏差值		
1	房屋建筑工程	多层、高层民用住宅建筑	/	/	/	1	/	/	/
		公用建筑工程	69	0.70	1.50	1.036	0.114	11.00%	
		别墅建筑工程	68	0.90	3.00	1.255	0.349	27.81%	
		二次装饰装修工程	70	0.80	1.60	1.168	0.165	14.13%	
		独立的土石方工程	66	0.40	1.62	0.753	0.238	31.61%	较小
2	安装工程	独立的安装工程	71	0.60	1.62	1.192	0.189	15.86%	
3	仿古建筑及景观园林工程	园林绿化工程	71	0.50	2.00	0.972	0.218	22.43%	
		仿古建筑工程	65	0.80	2.00	1.232	0.266	21.59%	
4	市政基础设施工程	市政道路工程	72	0.50	1.10	0.864	0.154	17.82%	
		桥梁、隧道工程	60	0.30	1.50	0.917	0.211	23.01%	
		独立的土石方工程	60	0.30	1.70	0.707	0.254	35.93%	较小
5	城市、城际轨道交通工程	城市、城际轨道工程	46	0.30	2.00	0.905	0.295	32.60%	较小
6	公路、交通运输工程	公路工程	61	0.40	1.00	0.629	0.158	25.12%	
		桥涵、隧道工程	52	0.40	1.22	0.762	0.215	28.22%	
7	水利水电工程	水利水电工程	58	0.50	1.10	0.750	0.209	27.87%	
8	电力工程	输变电工程	56	0.50	1.29	0.857	0.218	25.44%	
9	幕墙工程	幕墙工程	62	0.50	1.30	0.931	0.167	17.94%	
10	钢结构工程(含网架)	钢结构工程(含网架)	62	0.70	1.31	0.980	0.135	13.78%	
11	土地整理工程	土地整理工程	62	0.40	1.00	0.750	0.212	28.27%	
12	石油化工工程	石油化工工程	40	0.55	2.01	0.969	0.265	27.35%	
13	其他专业工程	井巷、矿山工程	37	0.60	1.40	0.934	0.188	20.13%	数据基数偏小
		机场建设工程	37	0.50	1.03	0.872	0.168	19.27%	
		其他专业工程	33	0.60	1.50	0.920	0.193	20.98%	

(二) 合理收费意见调查问卷分析

1. 有效数据数量分析表

序号	收费项目	反馈有效数据量 (个)							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤1000 万元	≤5000 万元	≤1 亿	≤5 亿	>5 亿	
1	投资估算	62	62	62	62	62	56	54	/
2	可行性经济评价	59	59	59	59	59	54	53	/
3	工程设计概算编制	65	65	65	65	64	58	56	/
4	工程预算编制 (招标控制价或标底)	71	71	71	71	70	63	59	/
5	竣工结算编制	70	70	70	70	69	62	58	/
6	工程量清单编制或审核	76	76	76	76	75	67	62	/
7	工程设计概算审核	69	69	69	69	68	62	60	/
8	工程预算审核 (招标控制价或标底)	74	74	74	74	73	66	61	/
9	竣工结算审核	75	75	75	75	74	67	63	49
10	钢筋抽筋及预埋铁件计算	42							
11	施工阶段全过程造价控制								
	(1) 设计变更经济分析	73	73	73	73	72	67	62	/
	(2) 合同造价条款变更、管理	73	73	73	73	72	67	62	/
	(3) 预付款、进度款、变更款、 索赔款审核	73	73	73	73	72	67	62	/
	(4) 材料价格、设备价格询价	73	73	73	73	72	67	62	/
12	清标								
	(1) 招标控制价与投标报价的 对比与分析	52	52	52	52	52	47	47	/
	(2) 与中标单位逐一核对工程 量, 形成清标报告	53	53	53	53	53	48	48	/
13	模拟清单编制	53	53	53	53	53	48	48	/
14	投标报价编制	53	53	53	53	53	48	48	/
15	工程造价争议鉴定	53							

2. 费率平均值统计表

序号	收费项目	基本费率平均值 (%)							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤ 1000 万元	≤ 5000 万元	≤1 亿	≤5 亿	>5 亿	
1	投资估算	0.994	0.772	0.570	0.381	0.208	0.144	0.116	/
2	可行性经济评价	2.396	2.111	1.800	1.495	1.274	1.057	0.919	/

序号	收费项目	基本费率平均值 (%)							效益费
		≤100万元	≤500万元	≤1000万元	≤5000万元	≤1亿	≤5亿	>5亿	
3	工程设计概算编制	1.452	1.267	1.103	0.903	0.734	0.553	0.449	/
4	工程预算编制 (招标控制价或标底)	3.026	2.798	2.542	2.315	2.026	1.741	1.525	/
5	竣工结算编制	3.339	3.041	2.789	2.506	2.273	1.855	1.635	/
6	工程量清单编制或审核	3.664	3.418	3.166	2.880	2.571	2.221	1.994	/
7	工程设计概算审核	1.497	1.287	1.143	0.959	0.778	0.612	0.521	/
8	工程预算审核 (招标控制价或标底)	3.258	3.012	2.757	2.537	2.318	2.050	1.834	/
9	竣工结算审核	4.425	4.160	3.914	3.676	3.319	2.873	2.612	3.645
10	钢筋抽筋及预埋铁件计算	10.926							
11	施工阶段全过程造价控制								
	(1) 设计变更经济分析	1.345	1.149	0.950	0.768	0.565	0.285	0.212	/
	(2) 合同造价条款变更、管理	1.515	1.274	1.074	0.884	0.690	0.384	0.274	/
	(3) 预付款、进度款、变更款、 索赔款审核	7.100	6.696	6.317	5.925	5.533	4.855	4.345	/
	(4) 材料价格、设备价格询价	1.986	1.691	1.428	1.163	0.878	0.571	0.447	/
12	清标								
	(1) 招标控制价与投标报价的 对比与分析	1.460	1.271	1.092	0.931	0.778	0.588	0.507	/
	(2) 与中标单位逐一核对工程 量, 形成清标报告	2.542	2.303	2.072	1.844	1.660	1.378	1.234	/
13	模拟清单编制	2.480	2.214	1.955	1.719	1.468	1.241	1.057	/
14	投标报价编制	2.536	2.283	2.046	1.822	1.563	1.334	1.202	/
15	工程造价争议鉴定	2.046							

通过对上表各项数据的偏差分析得出, 白色区域的数据标准偏差在平均值的 30%以内, 具有一定的行业代表性; 绿色区域的数据标准偏差在平均值的 30%至 40%, 可作为行业平均水平的参考; 黄色区域的数据标准偏差在平均值的 40%至 60%, 可以谨慎采用; 红色区域的数据标准偏差在平均值

的 60%以上，不建议采用。

(3) 专业系数调整数据分析表

序号	项目类型	专业分类	专业系数调整					偏差百分比	均值代表性
			数据量	最小值	最大值	平均值	偏差值		
1	房屋建筑工程	多层、高层民用住宅建筑	/	/	/	1	/	/	/
		公用建筑工程	71	0.700	1.500	1.082	0.118	10.91%	
		别墅建筑工程	69	0.900	5.000	1.452	0.633	43.60%	小
		二次装饰装修工程	70	0.800	3.000	1.282	0.306	23.87%	
		独立的土石方工程	69	0.250	1.800	0.746	0.242	32.44%	较小
2	安装工程	独立的安装工程	71	0.300	1.800	1.211	0.204	16.85%	
3	仿古建筑及景观园林工程	园林绿化工程	71	0.500	1.750	0.988	0.222	22.47%	
		仿古建筑工程	70	1.000	2.000	1.377	0.262	19.03%	
4	市政基础设施工程	市政道路工程	72	0.500	1.100	0.855	0.149	17.43%	
		桥梁、隧道工程	68	0.500	1.500	0.957	0.187	19.54%	
		独立的土石方工程	69	0.250	1.800	0.743	0.253	34.05%	较小
5	城市、城际轨道交通工程	城市、城际轨道交通工程	57	0.500	1.880	0.908	0.249	27.42%	
6	公路、交通运输工程	公路工程	70	0.400	1.100	0.680	0.169	24.85%	
		桥涵、隧道工程	64	0.400	1.350	0.817	0.228	27.91%	
7	水利水电工程	水利水电工程	66	0.500	1.200	0.761	0.211	27.73%	
8	电力工程	输变电工程	62	0.500	1.440	0.881	0.241	27.36%	
9	幕墙工程	幕墙工程	67	0.500	1.400	0.947	0.195	20.59%	
10	钢结构工程（含网架）	钢结构工程（含网架）	68	0.700	1.460	1.010	0.170	16.83%	
11	土地整理工程	土地整理工程	69	0.400	1.300	0.776	0.226	29.12%	
12	石油化工工程	石油化工工程	54	0.500	2.300	0.985	0.272	27.61%	
13	其他专业工程	井巷、矿山工程	49	0.600	2.000	0.983	0.241	24.52%	
		机场建设工程	53	0.400	1.500	0.937	0.223	23.80%	
		其他专业工程	45	0.600	1.660	0.955	0.182	19.06%	

4、对比分析

针对收费现状调查的和合理收费意见的平均值，以及川价发[2008]141号文件要求的造价咨询服务收费水平进行对比分析，结果如下表所示：

(1) 现状与期望的对比分析

序号	收费项目	期望相对现状的增长百分比							效益费
		≤100万元	≤500万元	≤1000万元	≤5000万元	≤1亿	≤5亿	>5亿	
1	投资估算	16.22%	15.36%	16.69%	19.76%	9.13%	57.53%	42.29%	/
2	可行性经济评价	18.77%	15.46%	14.07%	12.65%	11.22%	13.49%	14.35%	/
3	工程设计概算编制	15.25%	16.71%	13.00%	10.83%	11.44%	16.88%	14.38%	/
4	工程预算编制 (招标控制价或标底)	16.99%	20.54%	15.97%	15.20%	16.81%	18.34%	16.94%	/
5	竣工结算编制	17.93%	19.54%	19.69%	19.88%	19.87%	21.30%	22.14%	/
6	工程量清单编制或审核	14.58%	15.06%	14.14%	14.23%	13.16%	12.62%	14.68%	/
7	工程设计概算审核	12.17%	12.30%	10.32%	9.65%	9.34%	11.69%	14.76%	/
8	工程预算审核 (招标控制价或标底)	15.58%	16.09%	13.97%	14.22%	13.14%	13.42%	13.51%	/
9	竣工结算审核	17.91%	18.08%	17.06%	16.47%	17.25%	20.20%	23.26%	11.88%
10	钢筋抽筋及预埋铁件计算	14.66%							
11	施工阶段全过程造价控制	18.03%	18.44%	17.59%	16.91%	15.65%	19.37%	19.63%	/
	(1) 设计变更经济分析	17.59%	18.12%	17.71%	18.43%	15.57%	30.66%	27.83%	/
	(2) 合同造价条款变更、管理	16.82%	14.58%	13.38%	10.54%	10.61%	29.09%	11.45%	/
	(3) 预付款、进度款、变更款、索赔款审核	18.72%	19.28%	18.19%	17.32%	16.33%	18.16%	20.27%	/
	(4) 材料价格、设备价格询价	16.82%	18.37%	18.17%	19.01%	15.60%	18.56%	15.36%	/
12	清标								
	(1) 招标控制价与投标报价的对比与分析	-7.04%	-8.84%	-13.29%	-18.35%	-20.16%	-23.47%	-23.34%	/
	(2) 与中标单位逐一核对工程量，形成清标报告	23.71%	22.58%	19.86%	19.28%	19.09%	17.97%	18.22%	/

序号	收费项目	期望相对现状的增长百分比							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤1000 万元	≤5000 万元	≤1 亿	≤5 亿	>5 亿	
	(2) 与中标单位逐一核对工程量, 形成清标报告	/	/	/	/	/	/	/	/
13	模拟清单编制	/	/	/	/	/	/	/	/
14	投标报价编制	/	/	/	/	/	/	/	/
15	工程造价争议鉴定	-16.48%							

(3) 期望与川价发[2008]141 号文件的对比分析

序号	收费项目	期望相对现状的增长百分比							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤1000 万元	≤5000 万元	≤1 亿	≤5 亿	>5 亿	
1	投资估算	-3.23%	-6.13%	-7.24%	-7.15%	-0.75%	32.56%	-2.80%	/
2	可行性经济评价	19.55%	-11.40%	-13.05%	-14.36%	-16.83%	-20.50%	-30.15%	/
3	工程设计概算编制	-4.66%	-2.34%	-8.18%	-9.95%	-8.60%	-7.34%	-27.83%	/
4	工程预算编制 (招标控制价或标底)	-6.30%	-6.93%	-9.56%	-11.25%	-12.91%	-13.93%	-26.48%	/
5	竣工结算编制	-4.36%	-4.81%	-6.88%	-7.13%	-8.93%	-7.33%	-23.32%	/
6	工程量清单编制或审核	-7.27%	-14.62%	-10.93%	-11.63%	-13.04%	-16.98%	-27.91%	/
7	工程设计概算审核	-5.73%	5.77%	-11.16%	-11.79%	-12.75%	-10.79%	-28.69%	/
8	工程预算审核 (招标控制价或标底)	-8.54%	-6.52%	-12.87%	-14.39%	-16.38%	-21.12%	-30.43%	/
9	竣工结算审核	-11.24%	-20.17%	-14.78%	-16.67%	-17.25%	-17.74%	-27.19%	-28.54%
10	钢筋抽筋及预埋铁件计算	-20.81%							
11	施工阶段全过程造价控制	-8.38%	-10.34%	-11.31%	-12.22%	-14.62%	-13.44%	-26.62%	/
	(1) 设计变更经济分析	-2.04%	-2.61%	-2.68%	-0.89%	-1.82%	61.58%	23.33%	/
	(2) 合同造价条款变更、管理	-3.44%	-8.81%	-9.65%	-10.47%	-11.97%	21.49%	-4.60%	/
	(3) 预付款、进度款、变更款、索赔款审核	-9.60%	-11.21%	-12.51%	-13.86%	-16.13%	-18.15%	-29.06%	/
	(4) 材料价格、设备价格询价	-11.70%	-12.88%	-12.55%	-11.84%	-14.48%	-9.56%	-30.27%	/

序号	收费项目	期望相对现状的增长百分比							效益费
		≤100 万元	≤500 万元	≤1000 万元	≤5000 万元	≤1 亿	≤5 亿	>5 亿	
12	清标								
	(1) 招标控制价与投标报价的对比与分析	/	/	/	/	/	/	/	/
	(2) 与中标单位逐一核对工程量，形成清标报告	/	/	/	/	/	/	/	/
13	模拟清单编制	/	/	/	/	/	/	/	/
14	投标报价编制	/	/	/	/	/	/	/	/
15	工程造价争议鉴定	-32.78%							

通过上述分析可以看出，现有的市场水平普遍低于原 141 号文件标准的 25%-30%左右，而期望值仅比原 141 号文件标准减少了 10%左右。